

**Министерство культуры и туризма Республики Мордовия  
ГБУК «Национальная библиотека им. А. С. Пушкина Республики Мордовия»**

# **Становление государственности мордовского народа**

**Саранск  
2015**

Министерство культуры и туризма Республики Мордовия  
ГБУК «Национальная библиотека им. А. С. Пушкина Республики Мордовия»  
Центр правовой информации

## **Становление государственности мордовского народа**

Методико-библиографический материал к 85-летию Мордовской автономии

Саранск  
2015

УДК 02  
ББК 78.38  
С 765

Составитель *Е. А. Стешина*  
Редактор *Т. В. Овсянникова*  
Ответственный за выпуск *С. Н. Архипова*

С 765 Становление государственности мордовского народа : методико-библиографический материал к 85-летию Мордовской автономии / М-во культуры и туризма РМ, Нац. б-ка им. А. С. Пушкина РМ, Центр правовой информ. ; [сост. Е. А. Стешина ; ред. Т. В. Овсянникова]. – Саранск, 2015. – 33 с. + CD-R.

УДК 02  
ББК 78.38

© ГБУК «Национальная библиотека им. А. С. Пушкина  
Республики Мордовия», 2015

## Содержание

От составителя

Территория Мордовии в системе административно-территориального деления  
Российской империи

Образование и развитие Мордовского округа

Преобразование Мордовского округа в Мордовскую автономную область

Образование Мордовской АССР и принятие Конституции республики

Государственность мордовского народа в постсоветский период

Литература

## От составителя

Интерес к прошлому всегда обуславливался актуальными для общества проблемами самоопределения в существующем многообразии путей мирового развития. Мордовский народ долгое время не имел национальной государственности, его территория была искусственно раздроблена и входила в разные губернии и уезды.

В годы Гражданской войны некоторые работники партийных и советских органов ставили вопрос о государственном статусе мордовского народа. В результате 29 июня 1925 года принято постановление Президиума ВЦИК «О выделении территорий, населенных мордвинами, в самостоятельные административные единицы», в соответствии с которым в Пензенской, Ульяновской и Нижегородской губерниях созданы мордовские волости и сельские советы, что сыграло важную роль в подъеме политического и культурного уровня мордовского народа, в подготовке национальных кадров.

В мае 1928 года в составе Средне-Волжской области был образован Мордовский округ. В него включены уезды и волости с мордовским населением, входившие ранее в Пензенскую, Нижегородскую, Ульяновскую и Тамбовскую губернии. Он заложил начала образования Мордовской государственности. Столицей округа стал город Саранск.

10 января 1930 года Мордовский округ преобразован в Мордовскую автономную область, которая сыграла существенную роль в развитии мордовского этноса.

20 декабря 1934 года Президиум ВЦИК принял постановление о преобразовании Мордовской автономной области в Мордовскую Автономную Советскую Социалистическую Республику.

В 1936 году Мордовская АССР выделена из состава Средне-Волжского края в самостоятельную административно-территориальную единицу, а в 1937 году принята её Конституция.

7 декабря 1990 года Верховный Совет Мордовской АССР принял декларацию о государственно-правовом статусе и преобразовал её в Мордовскую Советскую Социалистическую Республику.

25 января 1994 года по решению Верховного Совета МССР республика получила свое нынешнее имя – Республика Мордовия. 21 сентября 1995 года Конституционное Собрание приняло Конституцию республики, в которой заявлено, что «единственным источником власти в Республике Мордовия является многонациональный народ, проживающий на её территории».

Сегодня республика занимает достойное место в ряду российских регионов, активно участвуя в решении сложных проблем, стоящих перед страной.

Народы республики на современном этапе своей истории, опираясь на прошлое, продолжают созидать настоящее и будущее родного края.

В рамках празднования 85-летия Мордовской автономии подготовлен методико-библиографический материал «Становление государственности мордовского народа» в помощь работе библиотек по патриотическому воспитанию.

## **Территория Мордовии в системе административно-территориального деления Российской империи**

Административно-территориальное деление мордовского края сложилось в начале XIX в. и на протяжении более 100 лет не менялось. Его земли принадлежали Пензенской (Краснослободский уезд, значительные части Инсарского и Саранского, небольшие части Наровчатовского и Керенского уездов), Симбирской (Ардатовский уезд, части Алатырского, Карсунского и Курмышского уездов), Нижегородской (части Лукояновского и Сергачского уездов) и Тамбовской (значительные части Темниковского и Спасского уездов) губерниям.

Территория проживания мордовского народа была разделена между губерниями без учета национальных признаков, в связи с чем этнически однородное население Мордовии оказалось в разных губерниях.

*Расселение мордовского народа в конце XIX в.*

Численность групп	Число губерний, в которых проживало мордовское население				
	Европейская часть	Кавказ	Сибирь	Средняя Азия	всего
от 1 до 100 чел.	30	6	4	2	42
от 101 до 1000 чел.	15	3	2	4	24
от 1001 до 10 тыс. чел.	1	1	3	2	7
от 10 тыс. до 100 тыс. чел.	5	-	-	-	5
свыше 100 тыс. чел.	4	-	-	-	4
<b>Итого</b>	<b>55</b>	<b>10</b>	<b>9</b>	<b>8</b>	<b>82</b>

Приведенные цифры свидетельствуют, что мордовское население России проживало в 82 губерниях страны, однако ни в одной из них не составляло компактного большинства.

На территории, где исторически сложился мордовский народ, согласно переписи 1897 года проживало 521 639 человек, или 51 % всего мордовского населения, в том числе 18,5 % – в Симбирской губернии, 18 % – Пензенской, 8,8 % – Тамбовской и 5,4 % – Нижегородской губерниях.

### **Образование и развитие Мордовского округа**

Идея национально-государственного самоопределения мордовского народа возникла с момента становления мордовского культурно-просветительского общества. После революции 1917 года возросло стремление к национальной государственности.

Впервые на официальном уровне мордовский народ заявил о стремлении обрести национальную государственность в мае 1918 года на съезде представителей мордовского населения Алатырского уезда Симбирской губернии. Работу в этом направлении помешала начать Гражданская война. Но даже тогда мордовский народ продолжал отстаивать свое право на самоопределение. В феврале 1919 года организован Мордовский

отдел Наркомнаца, который стал организатором работы по созданию мордовской национальной государственности.

Летом 1920 года принято решение начать подготовительную работу по созданию мордовской автономии. Заведующим мордовским отделом Наркомнаца назначен П. П. Башаев.

### Слайд 1

По предложению ЦК РКП(б) было решено созвать Всероссийский съезд коммунистов мордовской национальности, решающий вопрос о самоопределении мордовского народа, определяющий характер и форму государственности и наметить её границы. Данный съезд проходил в Самаре с 10 по 14 июня 1921 года.

### Слайд 2

Большинство делегатов поддержали идею выделения мордовской автономии. Мнения разошлись, когда стали обсуждать её форму (область или республика) и место её образования. Для устранения разногласий организована комиссия, призванная наметить границы и определить форму автономии.

1 сентября 1921 года на заседании Центрального бюро мордовских секций при ЦК РКП(б) на должность заведующего Мордовским подотделом Наркомнаца был выдвинут Д. С. Желтов.

Став во главе подотдела, он создал профессиональный, работоспособный коллектив единомышленников, который начал активно собирать данные для решения вопроса об автономии.

Мордовский подотдел Наркомнаца подготовил проект о выделении мордовской автономии на территории Краснослободского, Инсарского, Саранского, Рузаевского уездов Пензенской губернии, Темниковского и Спасского уездов Тамбовской губернии, Ардатовского и Алатырского уездов Симбирской губернии, где исторически сложился и проживал мордовский народ. Центром автономии должен был стать город Рузаевка – крупный железнодорожный узел, связывающий все объединяемые территории.

5 октября 1922 года данный проект представлен на рассмотрение Наркомнаца, но отклонен из-за отсутствия согласования с рядом ведомств.

Летом 1923 года в связи с образованием СССР Наркомнац был ликвидирован. Вся работа по созданию национальной государственности мордовского народа возложена на мордовскую секцию Агитационно-пропагандистского отдела ЦК РКП(б).

В январе 1925 года было представлено три варианта проекта создания Мордовской автономной области.

Первый вариант разработан администрацией Пензенской губернии. Он предполагал объединить в составе мордовской автономии части территории Лукояновского и Сергачского уездов Нижегородской губернии, Ардатовского, Алатырского и Корсунского уездов Ульяновской губернии, Инсарского,

Краснослободского, Наровчатовского, Саранского, Нижнеломовского, Чембарского, Городищенского, Пензенского, Кузнецкого, Спасского и Темниковского уездов Пензенской губернии. На их территории проживал 1 млн 733 тыс. человек, из них русских – 55 %, мордвы – 38 %, татар и представителей других национальностей – 7 %. Центром автономии предполагалось сделать город Пензу.

После детального рассмотрения комиссия отклонила данный вариант, обосновав свое решение тем, что Чембарский и Нижнеломовский уезды вычлняются из состава Пензенской губернии, к которой они относятся в административном отношении.

Второй вариант, созданный Пензенской губернской плановой комиссией, намечал включение в состав автономной области всей территории Краснослободского и северо-западной части Спасского уезда Пензенской губернии с населением 420 тыс. человек, из них мордвы – 52 %, русских – 43 %, татар и представителей других народов – 5 %. Центром должен был стать город Краснослободск.

В этом варианте проекта мордва в процентном соотношении составляла больше половины всего населения планируемой области, но он был неприемлем с позиций экономической целесообразности.

Третий вариант подготовили заведующий мордовской секцией Агитационно-пропагандистского отдела ЦК РКП(б) З. Ф. Дорофеев и инструктор Национального отдела при Президиуме ВЦИК Т. В. Васильев.

### Слайд 3

Они предлагали образовать Мордовскую автономную область на территории Темниковского, Спасского, Краснослободского, Инсарского, Рузаевского и Саранского уездов Пензенской губернии, а также Лукояновского и Сергачского уездов Нижегородской губернии. По расчетам авторов проекта, население области должно было составлять 804 503 человека, из них – мордвы 51 %, русских – 42 %, татар и представителей других национальностей – 7 %.

Этот вариант тоже был отвергнут, так как комиссия установила, что мордовское население составляло не 51 %, как было указано авторами варианта, а всего лишь 46,2 %. Кроме того, планируемая автономная область имела вытянутую форму границ, пролегая узкой полосой на 300 км с запада (ст. Пичкиряево) на северо-восток (г. Ардатов).

После того как все три варианта были отклонены, 9 мая 1925 года созвано специальное совещание, на котором присутствовали представители подотдела нацменьшинств Центрального комитета большевистской партии, Отдела национальностей ВЦИК, Госплана РСФСР, НКВД РСФСР и Мордовской секции ЦК РКП(б). После дискуссии участники совещания пришли к выводу, что ввиду невозможности выделить территорию с 60–70 % мордовского населения необходимо обратиться в Оргбюро ЦК ВКП(б) с просьбой о разрешении образовать автономию на территории, где мордвы не ниже 50 %. Высшая партийная инстанция по-прежнему настаивала на 60–70 %.

#### Слайд 4

Подкомиссия Президиума ВЦИК во главе с С. М. Диманштейном разработала новый проект, предполагающий создать мордовскую автономную единицу в форме автономной области с включением в её состав Темниковского, Спасского, Краснослободского, Саранского, Инсарского уездов Пензенской губернии и Ардатовского уезда Ульяновской губернии. Однако этот вариант также оказался несовершенным, поскольку не в полной мере учитывал особенности исторического развития мордовского народа и его социально-бытовую специфику. К тому же в проектируемой области количество мордовского народа не достигало даже 50 %.

Тогда на заседании Оргбюро ЦК РКП(б) в июне 1925 года И. В. Сталин выдвинул такое предложение: «Придется ограничиться выделением мордвинов в самостоятельные административные единицы (районы, уезды) в тех губерниях, где они живут компактной массой».

#### Слайд 5

29 июня 1925 года Президиум ВЦИК под председательством М. И. Калинина, рассмотрев проект образования Мордовской автономной области, пришел к выводу, что её создание невозможно из-за отсутствия необходимых предпосылок. Поэтому было принято постановление «О выделении территорий, населенных мордвинами, в самостоятельные административные единицы».

Однако партийные и советские органы Пензенской губернии не были удовлетворены принятым решением и ходатайствовали перед ЦК РКП(б) и Президиумом ВЦИК о выделении автономии мордовского народа. В ходе проведенного расследования было установлено, что объективные предпосылки для выделения мордовской автономии на территории Пензенской губернии отсутствуют, поскольку мордовское население составляло там всего 18 % от общего числа жителей.

31 августа 1925 года Оргбюро ЦК РКП(б) приняло решение о том, что ЦК не возражает против выделения автономной единицы, но только в том случае, если можно будет составить целостную область с не менее чем 50 % мордовского населения.

В ноябре 1925 года Президиум ВЦИК под председательством М. И. Калинина принимает документ «О пересмотре постановления Президиума ВЦИК от 29 июня 1925 года по вопросу об образовании Мордовской автономной области».

В очередной раз была создана комиссия, на рассмотрение которой предложили два проекта создания Мордовской автономной области.

Первый, «большой проект», предполагал включение в состав автономии полностью Краснослободского уезда, большей части Спасского, Рузаевского и Саранского уездов Пензенской губернии и части Ардатовского и Корсунского уездов Ульяновской губернии. Общая численность населения на выделяемой территории составляла 847 747 человек, среди которых мордвы – 58,2 %, русских – 35,4 %, татар и представителей других национальностей – 6,4 %. Центром мордовской автономии предлагался город Саранск.

Однако по сведениям административной комиссии ВЦИК, население, проживавшее на этой территории, в действительности составляло 961 845 человек, из которых мордвы – 43,4 %, русских – 50,1 %, татар и других – 4,5 %.

#### **Слайд 6**

Второй, или «малый проект», был подготовлен С. С. Шишкановым. Данный проект предполагал включить в состав Мордовской автономной области несколько меньшую часть территории тех же уездов Пензенской губернии, что и «большой проект». По данным, располагающим автором проекта, здесь проживало 484 771 человек, из которых мордвы – 50,3 %, русских – 41,4 %, татар и других – 8,3 %. Город Рузаевка должен был стать центром мордовской автономии.

#### **Слайд 7**

Экспертиза, проведенная подкомиссией ВЦИК, установила, что оба проекта не отвечают предъявляемым к ним требованиям. Первый был признан вполне удовлетворительным с экономической точки зрения, но неприемлем в отношении национального состава. Второй проект вызывал возражения с позиций экономической целесообразности: предполагаемая область представляла собой экономически слабую единицу с неразвитым хозяйством.

Отвергнув оба проекта, подкомиссия разработала собственный вариант, в соответствии с которым Мордовская автономная область должна была включать северную часть Пензенской губернии, юго-западную часть Ардатовского и северо-западную часть Корсунского уездов Ульяновской губернии. Мордва здесь составляла 45 %, русские – 48 %, татары и другие национальности – 7 %.

Ввиду того что мордовского населения было лишь 45 %, данный проект был также отвергнут.

Поскольку достигнуть однородного этнического состава в рамках более или менее крупных территориальных образований было невозможно, мордовский народ воспользовался правом, предоставленным постановлениями Президиума ВЦИК «О выделении территорий, населенных мордовским населением, в самостоятельные административные единицы» от 29 июня 1925 года и «Об образовании мордовских национальных административно-территориальных единиц» от 7 июня 1926 года. В течение 1925–1928 годов в РСФСР создано 619 мордовских национальных сельских Советов и 17 волостей.

В 1928 году осуществлено районирование Поволжья и образована Средне-Волжская область, в состав которой вошли Пензенская, Ульяновская, Самарская и Оренбургская губернии. Центром новой административной единицы стал город Самара.

#### **Слайд 8**

Согласно проекту Средне-Волжская область делилась на 8 округов: Бузулукский, Бугурусланский, Оренбургский, Пензенский, Самарский, Саранский, Сызранский и Ульяновский. Саранский округ предполагалось создать на территории Саранского, Краснослободского, Рузаевского и Беднодемьяновского уездов Пензенской губернии, Ардатовского и части Корсунского уездов Ульяновской губернии и разделить его на 29 административных районов. За основу был взят «большой проект», разработанный в конце 1925 – начале 1926 года.

#### **Слайд 9**

Административная комиссия при Президиуме ВЦИК приняла специальное постановление: «признать подлежащим утверждению представленный Средне-Волжским организационным комитетом проект разделения области на следующие округа: Самарский, Ульяновский, Пензенский, Оренбургский, Бузулукский, Бугурусланский, Сызранский и мордовскую национальную единицу с центром в г. Саранске».

16 июля 1928 года внутреннее районирование Средне-Волжской области и создание мордовской автономии обсуждались Президиумом ВЦИК под председательством М. И. Калинина. В проект внесли изменения: было исключено слово «национальный», количество районов увеличено с 21 до 23.

В состав Мордовского округа включены Саранский, Краснослободский, Рузаевский и Беднодемьяновский уезды Пензенской губернии, а также Ардатовский и часть Корсунского уезда Ульяновской губернии. Мордовское население, не вошедшее в состав Мордовского округа, было объединено в национальных районах – Барановском, Боклинском, Киявлинском и Шемышейском. Центром округа стал город Саранск.

Мордовский округ наделялся широкими правами в области национально-государственного строительства и управления, промышленного и дорожного строительства, сельского хозяйства, в финансово-бюджетной и культурно-просветительной областях, что давало ему возможность быстрыми темпами развивать экономику и культуру.

Первый учредительный съезд Советов Мордовского округа, проходивший 4–6 августа 1928 года в Саранске, завершил государственно-правовое оформление Мордовского округа, создание которого положило начало процессу объединения мордовского народа.

#### **Слайд 10**

#### **Преобразование Мордовского округа в Мордовскую автономную область**

Вопрос о преобразовании Мордовского округа в автономную область был поставлен во второй половине 1929 года.

Анализ документов и материалов, относящихся к Мордовскому округу, позволяет утверждать, что его образование было обусловлено рядом объективных причин. Это был закономерный этап на пути становления мордовской национальной государственности.

В августе 1929 года бюро Мордовского окружного комитета ВКП(б), подведя итоги развития за год, пришло к выводу о необходимости его преобразования в автономную область и приняло решение командировать секретаря окружного комитета партии Г. А. Полумордвинова в ЦК ВКП(б).

15 сентября 1929 года бюро Мордовского окружкома обсудило докладную записку об организации Мордовской автономной области, составленную С. С. Шишкановым. 16 сентября она была направлена в Москву.

Авторы докладной записки просили Центральный Комитет партии при преобразовании учесть уровень экономического и культурного развития мордовского народа, его численность, наличие национальных кадров, компактное проживание мордвы на территории округа, а также то, что русское население округа не возражает против такого ходатайства.

Ходатайство было поддержано Агитационно-пропагандистским отделом ЦК ВКП(б) и отделом национальностей ВЦИК.

5 октября 1929 года Политбюро ЦК ВКП(б) утвердило постановление Оргбюро ЦК ВКП(б) о преобразовании Мордовского округа в автономную область и поручило Президиуму ВЦИК рассмотреть все вопросы, связанные с её государственно-правовым оформлением. Создаваемая Мордовская автономная область оставалась в составе Средне-Волжской области, поэтому Политбюро ЦК РКП(б) приняло решение о её преобразовании в Средне-Волжский край, которое законодательно было оформлено 20 октября 1929 года.

Секретариат ВЦИК, рассмотрев вопрос об образовании Мордовской автономной области, включил его в повестку дня заседания Президиума ВЦИК.

24 октября 1929 года Президиум ВЦИК одобрил решение ЦК ВКП(б) об образовании Мордовской автономной области и обосновал необходимость её создания на территории с 38 % мордовского населения.

### **Слайд 11**

10 января 1930 года Президиум ВЦИК, рассмотрев материалы о создании Мордовской автономной области, принял постановление о преобразовании Мордовского округа Средне-Волжского края в Мордовскую автономную область с 37,5 % мордовского населения страны. Центром автономной области стал город Саранск.

Мордовская автономная область создана главным образом на территории Мордовского округа, некоторые населенные пункты из которого были переданы в Рязанский округ Московской области, Арзамасский округ Нижегородского края и Пензенский округ Средне-Волжского края. Одновременно в состав Мордовской автономной области были включены: часть территории Порецкого и Алатырского районов Чувашской АССР, Ичалковского, Большеболдинского, Теплостанского и

Наруксовского районов Арзамасского округа Нижегородского края. В целом территория Мордовской автономной области равнялась 24 932 км<sup>2</sup>, население составляло 1 304 197 чел., в том числе мордвы 38,4 %, русских – 56,1 %, татар – 5,5 %.

Постановлением Президиума ВЦИК от 10 января 1930 года было установлено: «до созыва Первого съезда Советов Мордовской автономной области вся полнота власти в области принадлежит Мордовскому окружному исполнительному комитету, на который возлагался созыв областного съезда Советов для избрания на нем областного исполнительного комитета». Мордовский окрисполком переименован в областной исполнительный комитет, а аппарат окрисполкома преобразован в областной.

20–25 января 1930 года состоялся первый пленум исполнительного комитета Мордовской автономной области, который утвердил народнохозяйственный план и бюджет на 1930 год и наметил мероприятия по подготовке выборов и созыву областного съезда Советов.

В связи с образованием Мордовской автономной области Мордовская окружная партийная организация переименована в областную.

В июне 1930 года состоялась Мордовская областная партийная конференция, на которой избраны Мордовский областной комитет ВКП(б) и бюро ОК ВКП(б). Первым секретарем бюро Мордовского ОК ВКП(б) избрали П. Д. Пеллинену.

### **Слайд 12**

В конце 1930 – начале 1931 года прошли выборы в Советы Мордовской автономной области. Было избрано 644 сельских Совета с 13 194 членами, семь городских Советов с 459 членами и 22 районных исполкома с 712 членами.

Избирательная кампания 1930–1931 годов завершена созывом Первого съезда Советов Мордовской автономной области, открывшегося 4 февраля 1931 года в Саранске. Съезд объявил государственным на своей территории мордовский (мокша и эрзя) язык наряду с русским языком и наметил мероприятия по дальнейшему развитию хозяйства области.

### **Слайд 13**

Образование автономной области имело огромное значение в жизни мордвы. Ей предоставлялись все права, установленные действующим законодательством для автономных областей, входящих в состав РСФСР.

Согласно статье 15 Конституции СССР 1924 года автономная область имела право на непосредственное представительство в высших органах государственной власти в соответствии с установленными нормами.

Мордовская автономная область, созданная в составе РСФСР, являлась национальным государственным образованием мордовского народа, который приобрел большую самостоятельность в вопросах руководства внутренней жизнью; обеспечивала учет его национальных интересов и давала правовые гарантии для хозяйственного и

культурного развития, а также условия для перехода к более широкой форме национальной государственной организации – автономной республике.

### **Образование Мордовской АССР и принятие Конституции республики**

В 1934 году партийные органы Мордовии подняли вопрос о преобразовании Мордовской автономной области в автономную республику. На Политбюро ЦК ВКП(б) было принято решение немедленно провести это преобразование через ВЦИК. В тот же день Президиум ВЦИК постановил: «Мордовскую автономную область, в соответствии с волеизъявлением её трудового населения, преобразовать в существующих границах в Мордовскую Автономную Советскую Социалистическую Республику». Окончательно образование МАССР утверждено XVI Всероссийским съездом Советов, проходившим 15–23 января 1935 года.

25–27 декабря 1934 года состоялся первый съезд Советов МАССР, который утвердил образование республики, принял постановление о её нахождении в составе Средне-Волжского края, сформировал органы управления, а также избрал делегатов на Всероссийский и Всесоюзный съезды Советов.

МАССР имела свои высшие органы государственной власти и управления, правосудия, законодательство, территорию, свое гражданство, флаг, столицу, а также обладала правом принять собственную Конституцию, учитывающую национальные особенности мордовского народа. Конституцией РСФСР определялся порядок образования органов власти Мордовии. МАССР имела пять представителей в Совете национальностей СССР, которые отстаивали интересы региона на союзном уровне. Кроме этого, МАССР принимала участие в управлении РСФСР через своих делегатов на Всероссийском съезде Советов. Представители Мордовии имели право совещательного голоса во всех центральных органах по вопросам, касающимся республики. МАССР имела представителей и в краевых органах власти.

Съезд Советов, созываемый один раз в год, являлся высшим органом государственной власти и управления республики. Между съездами высшим органом управления был Центральный исполнительный комитет МАССР, избираемый съездом. Его работа строилась на основе сессий, созываемых президиумом не реже трех раз в год. В период между заседаниями сессий все функции осуществлялись президиумом, во главе которого стоял избираемый председатель. На первой сессии 28 декабря 1934 года председателем ЦИК избран Н. Г. Сурдин, секретарем – П. А. Мурзакаев.

### **Слайд 14**

Исполнительным и распорядительным органом МАССР являлся Совет народных комиссаров, который в пределах своей компетенции издавал декреты и постановления, обязательные для исполнения на всей территории республики. Он был подотчетен ЦИК, а в период между сессиями – его президиуму и руководил деятельностью всех органов государственного управления. Совнарком утверждался на первой сессии ЦИК каждого

созыва. 28 декабря 1934 года председателем Совета народных комиссаров был избран А. Я. Козиков, занимавший до этого должность председателя облисполкома.

### **Слайд 15**

Отраслями государственного управления, находящимися в ведении СНК МАССР, в пределах предоставленной компетенции руководили народные комиссариаты двух видов: объединенные (финансов, земледелия, здравоохранения, юстиции, внутренней торговли) и автономные (просвещения, социального обеспечения, коммунального хозяйства, местной промышленности). Первые подчинялись народным комиссариатам РСФСР, по согласованию с которыми назначались и освобождались их руководители. Они были ответственны перед ЦИК и СНК МАССР. Автономные наркоматы подчинялись непосредственно ЦИК и СНК Мордовии, а в период между сессиями ЦИК – его президиуму, который назначал и освобождал их руководителей. Власть на местах осуществлялась районными, городскими, поселковыми и сельскими советами, избираемыми на съездах. Местные органы власти Мордовской АССР были избраны в период с 25 ноября по 11 декабря 1934 года.

В соответствии с основным законом СССР в январе 1937 года утверждена Конституция РСФСР. В августе 1937 года на Втором чрезвычайном съезде Советов МАССР принята первая Конституция МАССР (утверждена Верховным Советом РСФСР первого созыва в июне 1940 года).

Конституция предусматривала, что МАССР непосредственно входит в состав РСФСР. Следовательно, республика выходит из состава Куйбышевского края. Кроме того, произошли изменения в государственном управлении Мордовии: высшими органами власти и управления являлись районные, городские, поселковые и сельские советы депутатов трудящихся и их исполкомы, органами правосудия – Верховный суд и народные суды; органами прокуратуры – прокуратура республики и районные прокуратуры.

Верховный Совет МАССР формировал все институты власти республики, которые являлись подотчетными перед ним и подконтрольными ему. На первой сессии Верховного Совета МАССР в июле 1938 года избраны его Президиум под председательством М. А. Чембулатова и правительство – Совет народных комиссаров во главе с В. В. Верендякиным.

### **Слайд 16**

В период с 1938-го по 1977 год конституционный статус МАССР оставался неизменным. Такое положение сохранялось до принятия Конституций СССР (1977) и РСФСР (1978), а также Конституции Мордовской АССР (1978). Их разработка и утверждение означали изменение правового положения автономных республик в составе Российской Федерации. Впервые, на уровне Основного закона России, республики

наделялись правами самостоятельно и независимо принимать свои конституции и определять собственные границы.

### **Государственность мордовского народа в постсоветский период**

12 июня 1990 года Первым съездом народных депутатов РСФСР принята Декларация о государственном суверенитете РСФСР. Документ давал автономным республикам новый государственный статус.

#### **Слайд 17**

Во второй половине 1990 года декларации о государственном суверенитете стали провозглашать одна за другой автономные республики в составе Российской Федерации. В Мордовии также был подготовлен и опубликован проект Декларации о государственном суверенитете, что вызвало резкий всплеск политической активности граждан республики.

7 декабря 1990 года сессия Верховного Совета МАССР приняла Декларацию о государственно-правовом статусе Мордовской Советской Социалистической Республики, из которой были изъяты формулировки «суверенитет» и «верховенство законов» Мордовской ССР. Так как Декларация в качестве главной цели ставила укрепление государственного статуса, из официального названия республики исключалось наименование «автономная». Таким образом, Мордовская АССР преобразовалась в Мордовскую Советскую Социалистическую Республику, которая объявлялась правовым демократическим государством в составе РСФСР и Союза ССР. Носителем государственной власти в Мордовской ССР объявлялся народ, проживающий на территории республики.

В октябре 1991 года Верховный Совет постановил ввести должность Президента Мордовии. Выборы Президента были назначены на 14 декабря 1991 года. 21 декабря 1991 года в результате второго тура президентских выборов победу одержал председатель республиканского отделения движения «Демократическая Россия» В. Д. Гуслияников.

#### **Слайд 18**

Президент являлся в то время и высшим должностным лицом, и главой исполнительной власти (правительства) республики. Президент Мордовии был наделен широкими полномочиями в законодательной сфере (обладал правом законодательной инициативы, подписывал законы и т. п.) и исполнительной (формировал исполнительную власть).

Таким образом, структура власти состояла из Президента и Правительства с одной стороны и Верховного Совета – с другой. С первого дня своего существования Президент и Правительство стали объектами критики со стороны оппозиции.

3 апреля 1993 года постановлением Верховного Совета МССР президентский пост в Мордовии был ликвидирован. Первая президентская республика прекратила свое существование.

25 января 1994 года на 17-й сессии Верховного Совета депутаты приняли решение о переименовании Мордовской Советской Социалистической Республики в Республику Мордовия. Одновременно на сессии принято решение об упразднении Верховного Совета МССР и замены его новым законодательным органом – Государственным Собранием, состоящим из 75 депутатов.

27 ноября 1994 года прошли выборы депутатов Государственного Собрания. Из-за недостаточной явки избирателей (менее 50 %), согласно действующей Конституции МАССР (1978), они были признаны состоявшимися лишь в 26 избирательных округах из 75.

6 января 1995 года сессия Верховного Совета внесла изменения в закон о выборах, понизив норму обязательного участия в голосовании. За это проголосовало большинство депутатов Верховного Совета. Таким образом, прошедшие выборы в новый законодательный орган республики были признаны состоявшимися, Государственное Собрание – сформированным.

24 января 1995 года открылась первая сессия Государственного Собрания Республики Мордовия. Председателем Государственного Собрания избран Н. И. Меркушкин.

В сентябре 1995 года принята Конституция Республики Мордовия, которая фактически восстанавливала президентскую форму правления путем введения поста Главы Республики Мордовия и наделения его статусом главы государства и высшего должностного лица. Для выборов Главы Республики Мордовия было создано Конституционное собрание (21–22 сентября 1995 года). Первым Главой республики избран Н. И. Меркушкин.

### **Слайд 19**

В Конституции Республика Мордовия характеризуется как демократическое правовое государство, являющееся субъектом Российской Федерации. В ней содержатся нормы, согласно которым «Конституция и законы Республики Мордовия, а также иные нормативные правовые акты, принимаемые в Республике Мордовия, не должны противоречить Конституции Российской Федерации... Органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации, Конституцию Республики Мордовия, федеральные законы и законы Республики Мордовия».

Согласно Основному закону Республика Мордовия имеет собственную территорию, самостоятельно определяет административно-территориальное устройство, регулирует вопросы бюджетного устройства, государственной собственности, налогообложения. К ведению Республики Мордовия относятся установление системы

органов государственной власти, местного самоуправления, государственная и муниципальная службы. Важным является и наличие полномочий по формированию собственного законодательства. В республике три государственных языка: русский, мокшанский, эрзянский. Мордовия имеет свои государственные символы – флаг, герб и гимн, отражающие многонациональный состав населения, самобытность и традиции мордовского народа.

### Слайд 20

Кроме того, Мордовии предоставлено право налаживать международные и внешнеэкономические отношения. Значит, она может самостоятельно заключать международные договоры и соглашения.

Конституция Российской Федерации определяет, что система органов государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливается ими самостоятельно. Конституция России закрепляет два основных принципа, которым обязаны следовать субъекты Российской Федерации: 1) принцип единства системы государственной власти; 2) принцип разделения властей.

В соответствии с этим создан и функционирует государственный механизм Республики Мордовия. Высшим представительным и законодательным органом является Государственное Собрание Республики Мордовия, исполнительная власть – Правительство Республики Мордовия, деятельность которого контролируется законодателями. Конституция Республики Мордовия предоставляет Государственному Собранию право принимать решение об отставке правительства республики в полном составе или отдельных его министров.

Исполнительная власть в Мордовии усилена полномочиями Главы Республики Мордовия, являющегося главой государства, его высшим должностным лицом. Он утверждает структуру правительства, назначает по согласованию с Государственным Собранием его председателя и заместителей, а также министров, имеет иные полномочия в сфере исполнительной деятельности. Глава республики обладает правом законодательной инициативы, подписывает законы. Он наделен правом отлагательного вето в отношении законов, принимаемых Государственным Собранием. Однако Глава Республики Мордовия не вправе принимать указы законодательного характера. Он не обладает правом абсолютного вето в отношении республиканских законов, не может отклонить законы о внесении изменений в Конституцию Мордовии и конституционные законы.

В Республике Мордовия приняты и действуют законы о выборах депутатов Государственного Собрания Республики Мордовия, Главы Республики Мордовия, депутатов представительных органов местного самоуправления, глав районов (городов), иных органов местного самоуправления.

С 1995 года Республикой Мордовия 17 лет бессменно руководил Н. И. Меркушкин.

Его система государственной власти наглядно продемонстрировала свою эффективность. Современная Мордовия выгодно отличается от ряда других субъектов Российской Федерации социально-политической стабильностью, отсутствием этнополитических конфликтов. Здесь не было и нет движений сепаратистского характера и этнонационалистических организаций экстремистского типа. Конституция и законы Республики Мордовия основываются на принципе равенства прав всех граждан республики независимо от национальности.

14 мая 2012 года по предложению Президента России В. В. Путина полномочиями Главы Республики Мордовия наделен В. Д. Волков, с 1995 года занимавший пост Председателя Правительства Республики Мордовия. Тем самым в республике полностью сохранена последовательность государственного и политического курса.

### **Слайд 21**

В августе 2012 года во исполнение Указа Президента «О праздновании 1000-летия единения мордовского народа с народами Российского государства» проведены торжественные мероприятия, посвященные этой дате.

### **Слайд 22**

Таким образом, Республика Мордовия была и остается частью единого общероссийского экономического пространства, стремящейся развивать и углублять экономические межрегиональные отношения, от которых зависит развитие экономики республики, а значит, и благосостояние её граждан.

## **Литература**

1. Конституция Республики Мордовия: [принята Конституц. собр. РМ 21 сент. 1995 г.] // Изв. Мордовии. – 1995. – 22 сент.
2. Конституция Российской Федерации [принята всенарод. голосованием 12 дек. 1993 г.: с послед. изм. и доп.] // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.
3. О праздновании 1000-летия единения мордовского народа с народами Российского государства: Указ Президента РФ от 11 янв. 2009 г. № 46 (в ред. Указа Президента РФ от 16.07.2012 № 998) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2009. – № 2. – Ст. 190.
4. Абрамов, В. К. Мордовский народ (1897–1939) / В. К. Абрамов. – Саранск: Изд-во Мордов. ун-та, 1996. – 412 с.
5. Анисимова, П. У истоков: [о П. П. Башаеве] / П. Анисимова, В. Пронин // Живы в памяти народной: воспоминания, очерки, зарисовки / сост. А. А. Долгачев. – Саранск, 1980. – С. 178–184.

6. Анисимова, П. И. На путях к автономии / П. И. Анисимова // Незабываемые годы: сборник / сост.: В. И. Лопатова, Н. Н. Сластухин. – Саранск, 1967. – С. 256–267.
7. Батаев, С. В. От уездов и волостей к образованию округа: о некоторых проблемах формирования начального этапа государственности Мордовии / С. В. Батаев [и др.] // Центр и периферия. – 2008. – № 3. – С. 63–69.
8. Бодрин, В. По приказу собственной совести: [о С. С. Шишканове] / В. Бодрин // Живы в памяти народной: воспоминания, очерки, зарисовки / сост. А. А. Долгачев. – Саранск, 1980. – С. 185–196.
9. Букин, М. С. Образование и развитие Мордовской автономии / М. С. Букин. – Саранск: Мордов. кн. изд-во, 1977. – 192 с.
10. Букин, М. С. Образование и развитие Мордовской автономной области (1930–1934 гг.): учеб. пособие / М. С. Букин. – Саранск: Изд-во Мордов. гос. ун-та, 1980. – 95 с.
11. Букин, М. С. Становление мордовской советской национальной государственности (1917–1941 гг.) / М. С. Букин. – Саранск: Мордов. кн. изд-во, 1990. – 288 с.
12. Букин, С. М. Государственность мордовского народа: основные этапы становления и развития / С. М. Букин // IV Державинские чтения в Республике Мордовия: материалы регион. науч.-практ. конф. (г. Саранск, 29–30 апр. 2008 г.) / [редкол.: В. А. Адушкин и др.]. – Саранск, 2008. – С. 39–43.
13. Букин, С. М. Национальная государственность мордовского народа: история становления и развития (X–XX вв.) / С. М. Букин. – Саранск: Изд-во Мордов. ун-та, 2006. – 384 с.
14. Булавин, А. В. Саранский городской Совет в 1990-е гг. / А. В. Булавин, Ю. И. Сальников // Вестн. НИИ гуманитар. наук при Правительстве Респ. Мордовия. – 2010. – № 3. – С. 89–96.
15. Васильев, Т. В. Мордовия / Т. В. Васильев. – Саранск: [б. и.], 2007. – 192 с.
16. Васькин, И. А. Национальное возрождение мордовского народа / И. А. Васькин. – Саранск: Мордов. кн. изд-во, 1956. – 164 с.
17. Горбунов, В. У истоков новой жизни: [о Д. С. Желтове] / В. Горбунов, И. Маколкин // Жизнь в борьбе и труде: сборник / под ред. М. В. Дорожкина. – Саранск, 1987. – С. 35–43.
18. Дорожкин, М. В. Формирование мордовской национальной государственности / М. В. Дорожкин. – Саранск: Мордов. кн. изд-во, 1979. – 20 с.
19. Дудко, И. Г. Государственность Мордовии: современное состояние и перспективы развития / И. Г. Дудко // Мордовия в период реформ: матер. II Меркушкин. науч. чтений / отв. ред. Н. М. Арсентьев. – Саранск, 2001. – С. 84–90.
20. История Мордовской АССР: в 2-х т. Т. 2. 1917–1981 / отв. ред. В. З. Дробижев. – Саранск: Мордов. кн. изд-во, 1981. – 432 с.

21. Моисеев, Е. В. Перестройка в Мордовии и ее последствия: постановка и некоторые аспекты проблемы / Е. В. Моисеев // Мордовия в период реформ: матер. II Меркушкин. науч. чтений / отв. ред. Н. М. Арсентьев. – Саранск, 2001. – С. 91–96.
22. Мордовия в 1917–1953 годах: курс истории: учеб. пособие / [Т. Д. Надькин и др.]. – Саранск: [б. и.], 2005. – 145 с.
23. Мордовия. Кто есть кто: энциклопед. слов.-справ. / сост. П. Д. Грузнов. – Саранск: [б. и.], 2002. – 593 с.
24. Мордовия отмечает 82-ю годовщину со дня образования республики // Изв. Мордовии. – 2012. – 11 янв. – С. 4.
25. Образование Мордовской АССР: док. и материалы (1917–1937 гг.) / сост. М. С. Букин и др. – Саранск: Мордов. кн. изд-во, 1981. – 260 с.
26. Очерки истории Мордовской АССР. Т. 2: 1917–1960 гг. – Саранск: Мордов. кн. изд-во, 1961. – 543 с.
27. Просветители и педагоги мордовского края: сборник / сост.: М. Т. Бибин, Е. Г. Осовский. – Саранск: Мордов. кн. изд-во, 1986. – 196 с.
28. Сальникова, Э. Ю. Эволюция мордовской государственности в XX в. / Э. Ю. Сальникова // Вестн. НИИ гуманитар. наук при Правительстве Респ. Мордовия. – 2010. – № 3. – С. 80–88.
29. Становление государственности Мордовии: сб. материалов науч.-практ. конф., посвящ. 70-летию Мордовии / сост. П. Д. Грузнов. – Саранск: Типография «Красный Октябрь», 2000. – 320 с.
30. Терешина, Т. Нам есть чем гордиться: [75 лет государственности Мордовии] / Т. Терешина // Изв. Мордовии. – 2006. – 10 янв. – С. 3.
31. Циркин, С. О. Захар Федорович Дорофеев: очерк жизни и творчества / С. О. Циркин. – Саранск: Мордов. кн. изд-во, 1986. – 115 с.
32. Чекушкин, А. Н. Трансформация национального статуса Мордовии в 1920-30-е гг.: политика коренизации / А. Н. Чекушкин // Вестн. НИИ гуманитар. наук при Правительстве Респ. Мордовия. – 2011. – № 1. – С. 85–93.
32. Щербакова, Т. И. Реформа политической системы в Мордовии в 1990–1995 гг. / Т. И. Щербакова, С. Х. Бикмурзина, Е. Л. Шеворакова // Мордовия в период реформ: материалы II Меркушкин. науч. чтений / отв. ред. Н. М. Арсентьев. – Саранск, 2001. – С. 137–144.

**Становление государственности мордовского народа**

Методико-библиографический материал  
к 85-летию Мордовской автономии

**Составитель**

Елена Александровна Стешина

Оригинал-макет подготовлен в редакционно-издательском отделе  
Национальной библиотеки им. А. С. Пушкина РМ

Компьютерная верстка и техническая редакция  
*О. Ю. Протченко*

Формат 60 x 84 1/16. Печ. л. 2,06. Тираж 50 экз. Заказ № 5  
Национальная библиотека им. А. С. Пушкина Республики Мордовия  
430005, г. Саранск, ул. Б. Хмельницкого, д. 26, факс 32-86-69,  
<http://www.library.saransk.ru>  
e-mail: [library@moris.ru](mailto:library@moris.ru).